

La stratégie «De la ferme à la table» et les enjeux de la nouvelle réforme de la PAC

Clément Jaubertie

DG AGRI, unité Orientations politiques

L'Union européenne

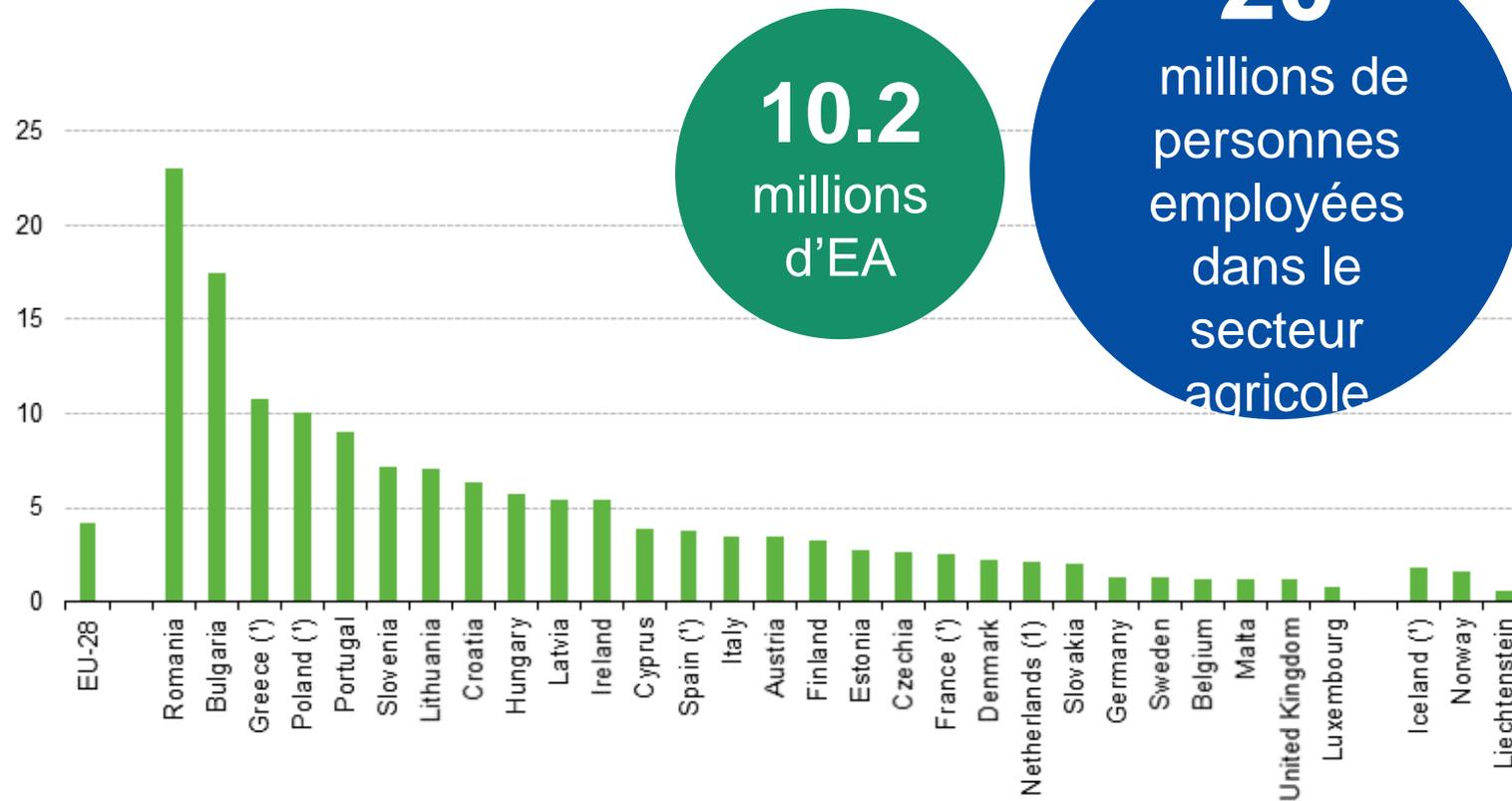


L'agriculture européenne



L'agriculture européenne

Employment in agriculture, 2016
(% of total employment)



(*) 2015 data instead of 2016.

Source: Eurostat (online data code: nama_10_a64_e)

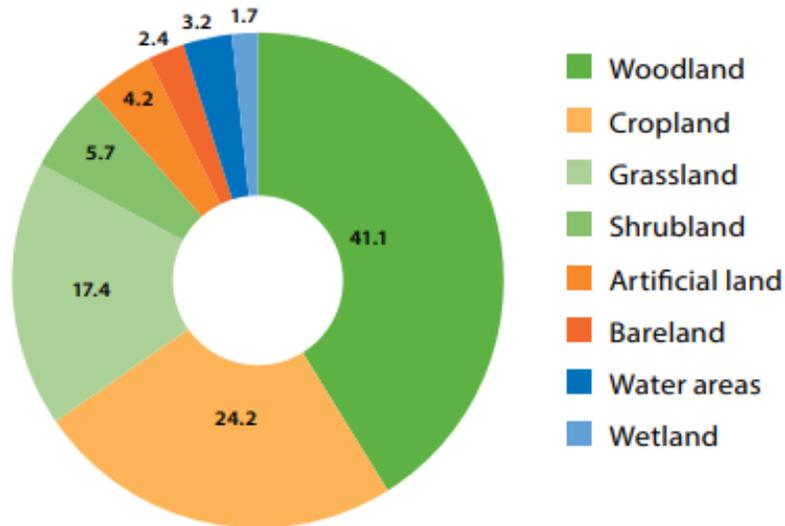


L'occupation des sols en Europe

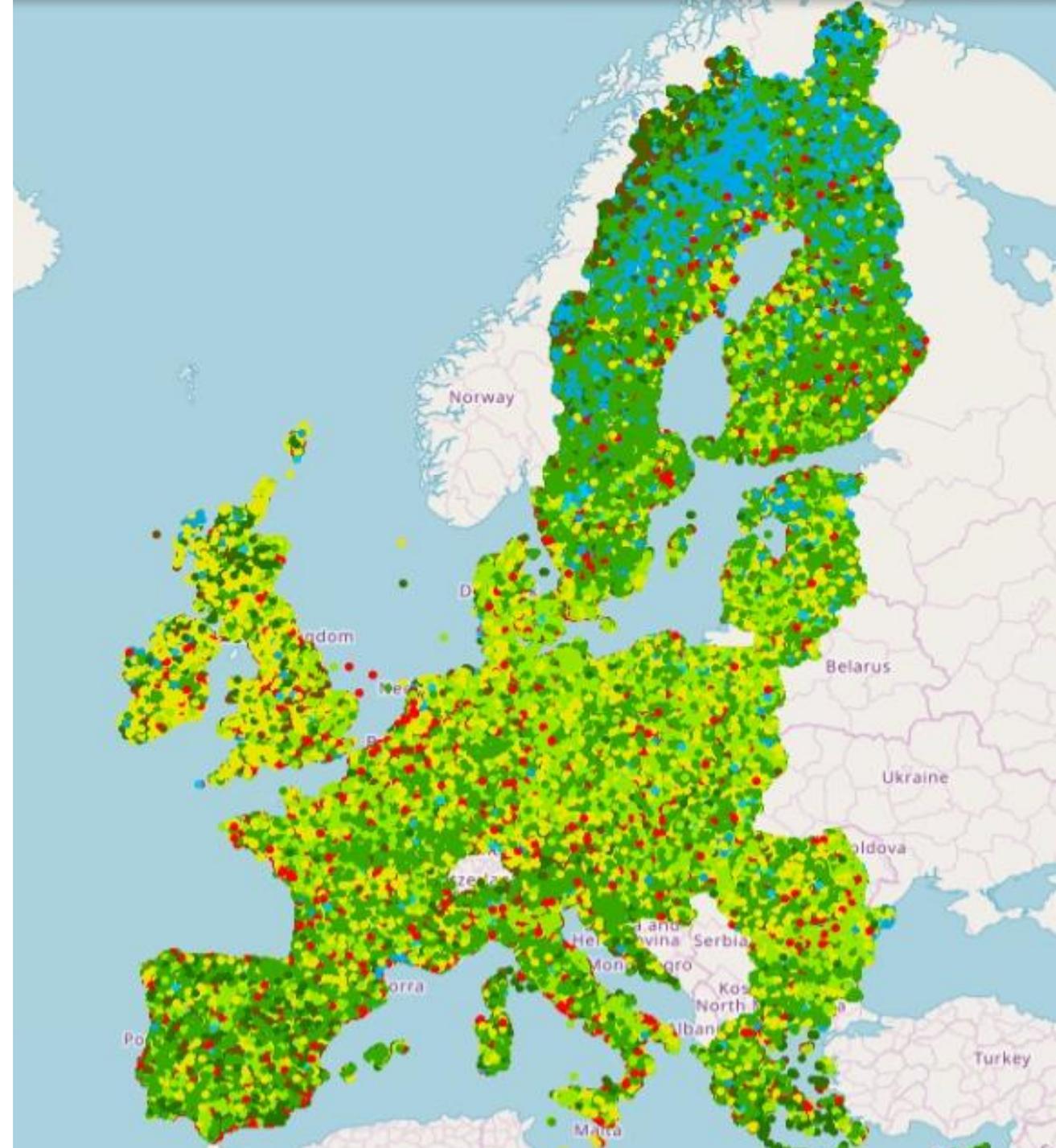
LUCAS Survey 2018: Results

Land cover in the EU

(% of total surface area in 2018)



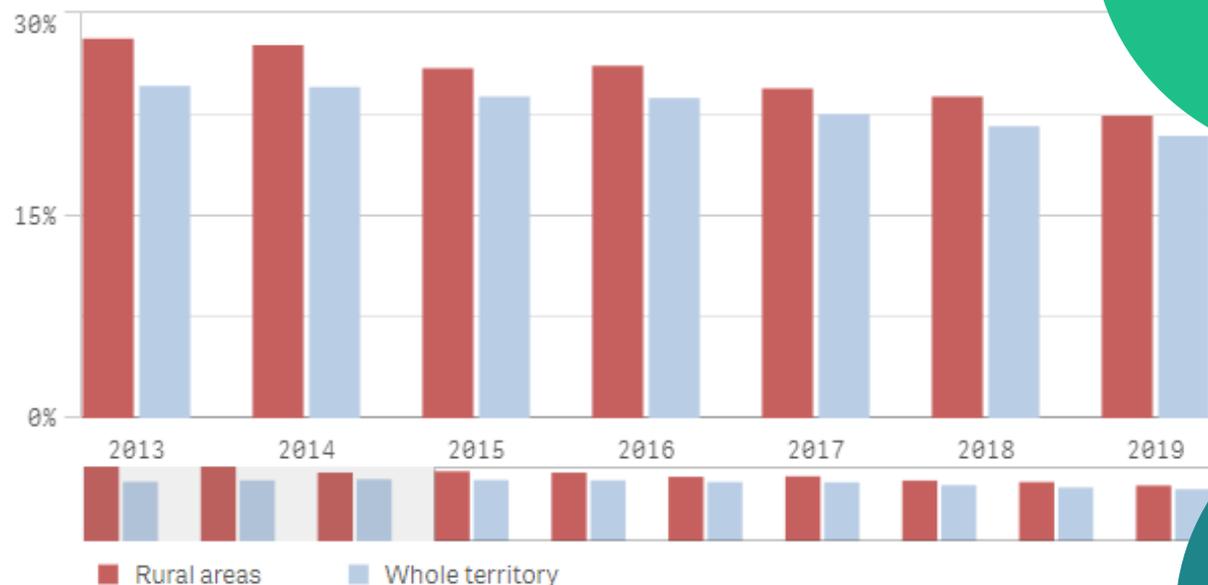
Source: Eurostat (online data code: lan_lcv_ovw)



Les zones rurales

83% de la surface de l'UE

Poverty rate in rural areas (%)



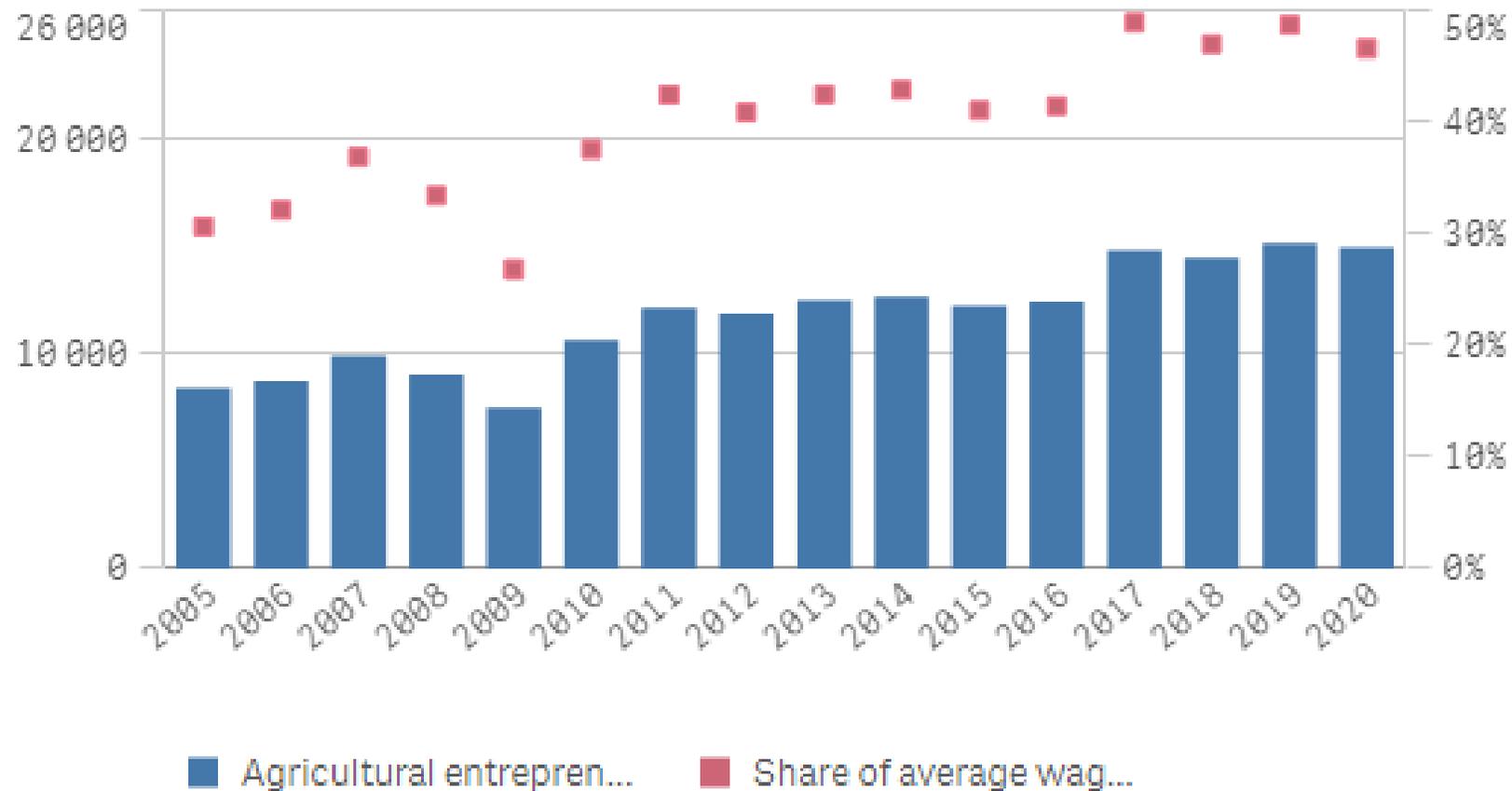
30 % de la population de l'UE vit dans des zones rurales.



Le revenu des agriculteurs reste à la traîne

Farmers' income compared to wages in the rest of the economy

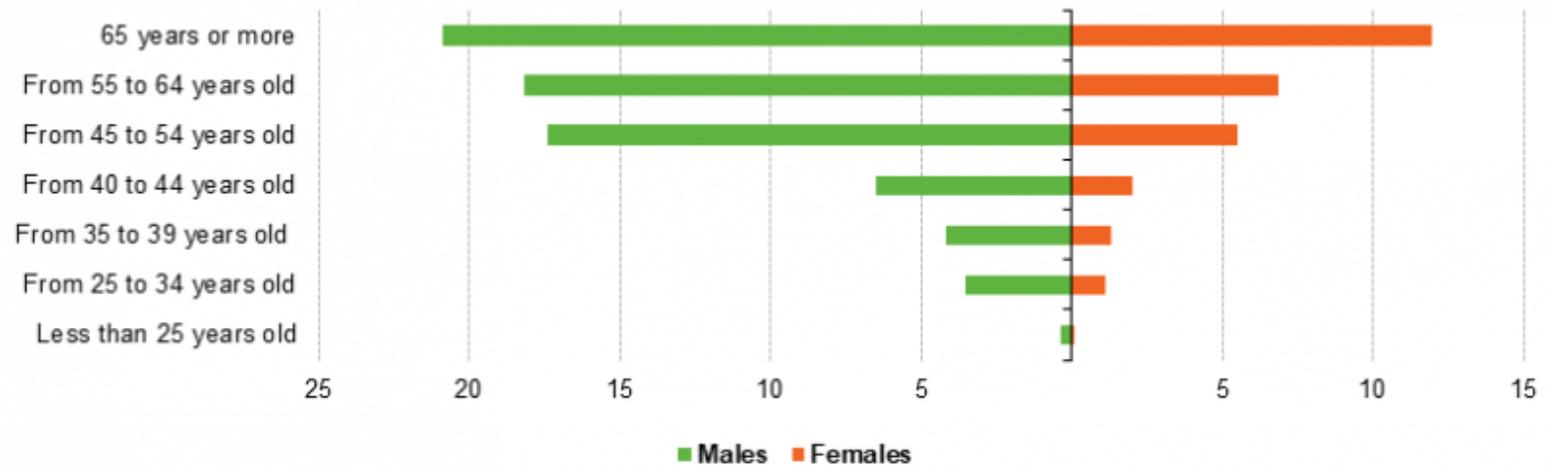
(EUR/family work unit, real terms)



Le nécessaire renouvellement des générations dans le secteur agricole



Age classes of farm managers, by gender, EU-28, 2016
(% of all farm managers)



Source: Eurostat (online data code: ef_m_farmang)

Sur les dix dernières années, l'agriculture européenne a franchi des étapes importantes vers un avenir plus durable, sans pour autant compromettre sa capacité à fournir des aliments de qualité.

- En 2019, **les ventes de pesticides ont diminué de près de 30 000 tonnes** (-7% par rapport à 2011),
- **GES : diminution de 25 %** par rapport à 1990
- **Production an agriculture biologique** : 13,8 millions d'hectares en 2019, après une augmentation annuelle de 5,5 % sur la période 2012-2019,
- Au cours des dix dernières années, **le marché des aliments et boissons biologiques de l'UE a doublé sa taille**, pour atteindre une valeur d'environ 41 milliards d'euros en 2019,
- La balance commerciale des produits agroalimentaires de l'UE a enregistré **une croissance annuelle de près de 10% en moyenne entre 2010 et 2020**, pour atteindre 62 milliards d'euros d'échanges nets en 2020.

Le changement climatique et la perte de biodiversité ont déjà des répercussions sur l'agriculture européenne.

- **50 % des terres de l'UE consacrées à des cultures** dépendant des pollinisateurs sont confrontées à un déficit de pollinisation.
- **Les sécheresses coûtent en moyenne 9 milliards d'euros par an** en dommages économiques à l'agriculture, à l'énergie et à l'approvisionnement public en eau.
- **La résistance aux antimicrobiens, liée à une utilisation excessive et inappropriée dans le domaine de la santé animale et humaine**, est à l'origine d'environ 33 000 décès humains par an.
- **Les rendements moyens des cultures** mondiales de riz, de maïs et de blé devraient diminuer de 3 à 10 % par degré de réchauffement.

Des nouvelles menaces à court terme

- Des conséquences multiples: **prix** de l'énergie, des intrants des matières premières, difficultés **logistiques** (combats, blocage des port en mer Noire), manque de **travailleurs**, enjeux de **disponibilité** des semences et carburants; enjeux de **sécurité alimentaire** (en particulier en Afrique du Nord et Moyen-Orient)
- Certains États ne disposent que de peu ou pas d'espace budgétaire ou fiscal pour le faire (endettement élevé, taux de change sous tension) : risques de défaillances de gouvernance.

Le Pacte Vert et la Stratégie de la Ferme à la table

**PACTE POUR
LE CLIMAT ET LA LOI
SUR LE CLIMAT**

**PROMOUVOIR UNE
ÉNERGIE
PROPRE**



**ENQUÊTE DANS
DES TRANSPORTS PLUS
INTELLIGENTS ET
BIENS DURABLES**



PROTÉGER LA NATURE



**ASPIRER À
UNE INDUSTRIE
PLUS VERTE**



**DE LA FERME
À LA TABLE**



Le pacte vert pour l'Europe

**ÉLIMINER
POLLUTION DE LA MER**



**PILOTE UNE
TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
MONDIALE**



**GARANTIR UNE
TRANSITION JUSTE
POUR TOUS**



**PROMOTION DES
HABITATIONS
ÉCOÉNERGÉTIQUES**



**FINANCEUR
DES PROJETS
ÉCOLOGIE**



Les défis du système alimentaire européen

DURÉE SOCIALE



Alimentation +
saine — réduire
le surpoids



Améliorer
le bien-être
des
animaux



Droits sociaux
pour les
travailleurs de
la
Chaîne
alimentaire



Accessibilité
financière
des denrées
alimentaires

DURABILITÉ ENVIRONNEMENTALE



Lutter contre le
changement
climatique



Protéger
l'environnement



Préserver de la
biodiversité



Réduire les pertes
et le gaspillage
alimentaire



Circulaire sur la
bioéconomie

DURABILITÉ ÉCONOMIQUE



Reconstitution plus
équitable pour les
agriculteurs, les pêcheurs
et les producteurs
aquacoles



La transition
juste



Nouvelles
perspectives
d'activité et d'emploi

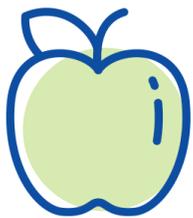


La stratégie de la ferme à la table: objectifs (1)

- **Empreinte climatique et environnementale neutre** pour la production alimentaire



- Préserver et restaurer les ressources terrestres et marines;
- Lutter contre le changement climatique et s'adapter à ses effets;
- Protéger la santé des terres, des sols, de l'eau, de l'air, des végétaux et des animaux;
- Inverser la perte de biodiversité;



- **Assurer la sécurité alimentaire et la santé publique**

- Veiller à ce que chacun ait accès à une alimentation suffisante, nutritive et durable ;
- garantir des normes élevées de sécurité et de qualité, de santé végétale, de santé et de bien-être des animaux,



La stratégie de la ferme à la table: objectifs (2)

- **Préserver le caractère abordable de l'alimentation, tout en ;**



- générant des retours économiques plus justes dans la chaîne d'approvisionnement
- pour qu'en fin de compte, **les aliments les plus durables deviennent les plus abordables**
- favorisant la compétitivité du secteur de l'approvisionnement de l'UE
- promouvant le commerce équitable
- préservant la santé et la sécurité au travail
- créant de nouvelles opportunités commerciales
- garantissant l'intégrité du marché unique

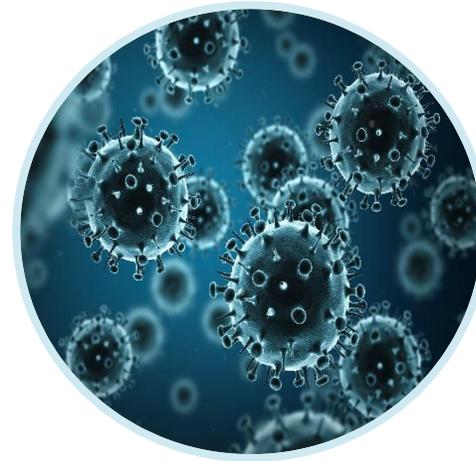
Objectifs 2030 pour une **production alimentaire durable**



Réduire de 50 % l'utilisation et le risque globaux des **pesticides chimiques** et l'utilisation des pesticides plus **dangereux**.



Réduire les **pertes de nutriments** d'au moins 50 % tout en veillant à éviter toute détérioration de la fertilité des sols; cela entraînera une diminution du recours aux **engrais** d'au moins 20 %.



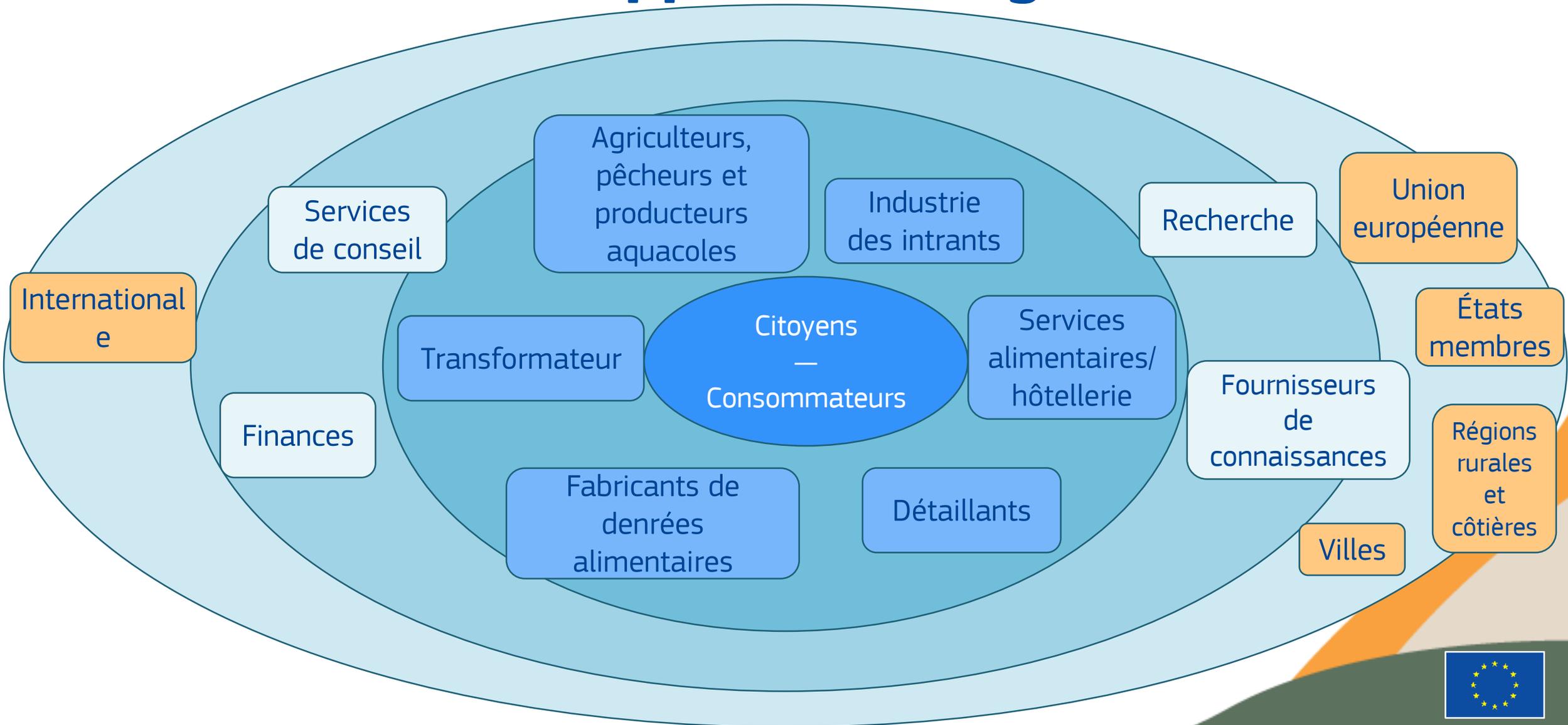
Réduire la vente d'**antimicrobiens** destinés à des animaux d'élevage et à l'aquaculture de 50 %.



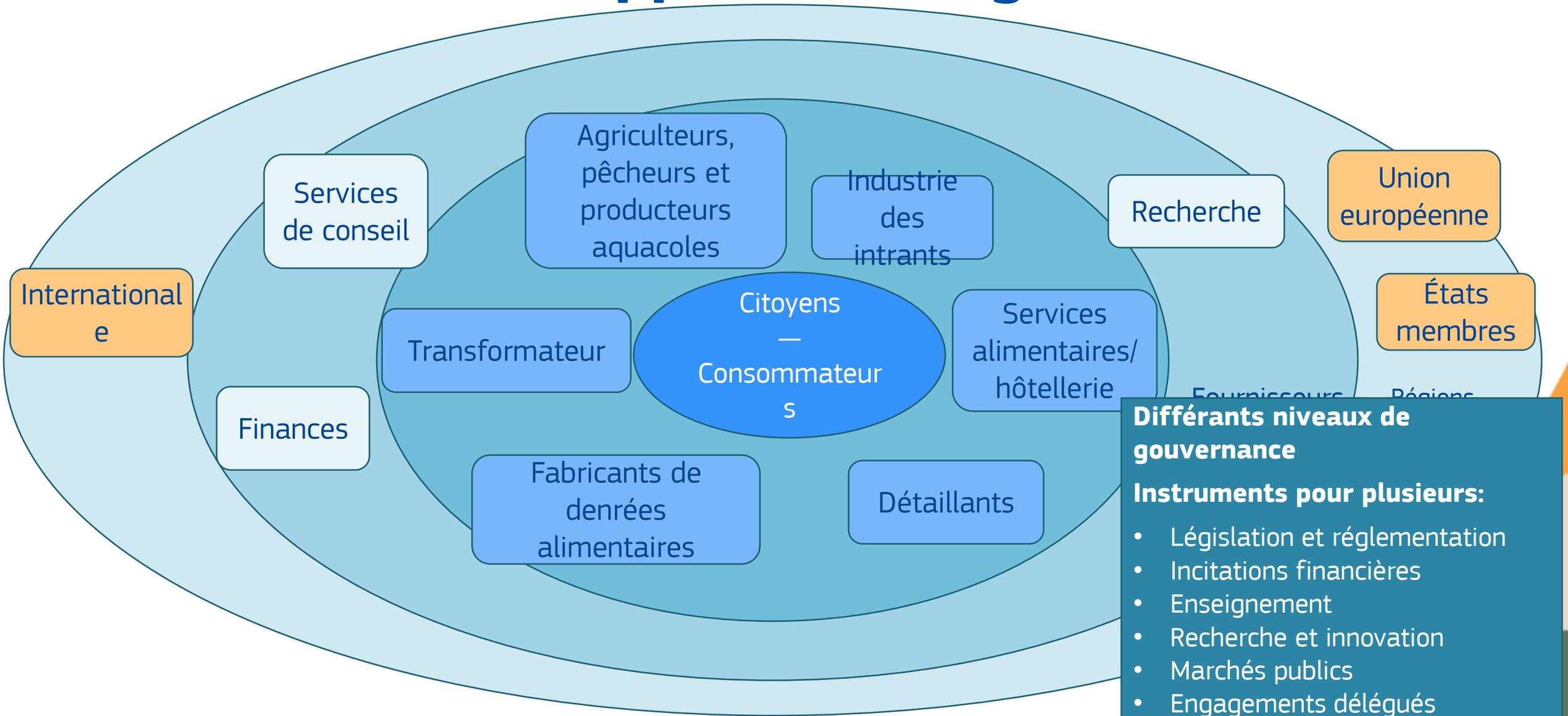
Affecter au moins 25 % des terres agricoles de l'Union à l'**agriculture biologique** et augmenter nettement la part de l'**aquaculture biologique**.



La stratégie de la ferme à la table nécessite une approche intégrée



La stratégie de la ferme à la table nécessite une approche intégrée



Le plan d'action «De la ferme à la table» comprend:

Adoption de recommandations aux États membres **en vue des projets de plans stratégiques pour la future PAC** (2020)

Révision de la **directive sur une utilisation durable des pesticides** et amélioration de la gestion intégrée des organismes nuisibles (2022)

Proposition de révision de la législation sur le **bien-être** des animaux (exploitation, transport, abattage) (2023)

Plan d'urgence pour la sécurité alimentaire (2021)

Examen du **programme de promotion de l'UE** en faveur des produits agricoles et alimentaires (2022)

Proposition d' **objectifs à l'échelle de l'UE en matière de réduction du gaspillage alimentaire** (2023)

Élaborer un code de pour un **comportement responsable des entreprises** dans la chaîne alimentaire (2021)

Proposition de loi-cadre pour les **systèmes alimentaires durables (+ étiquetage)** (2023)

Proposition relative à un **étiquetage nutritionnel obligatoire harmonisé sur la face avant** des emballages afin de permettre aux consommateurs de faire des choix alimentaires sains (2022)



Possibilité de transition: promouvoir la transition mondiale

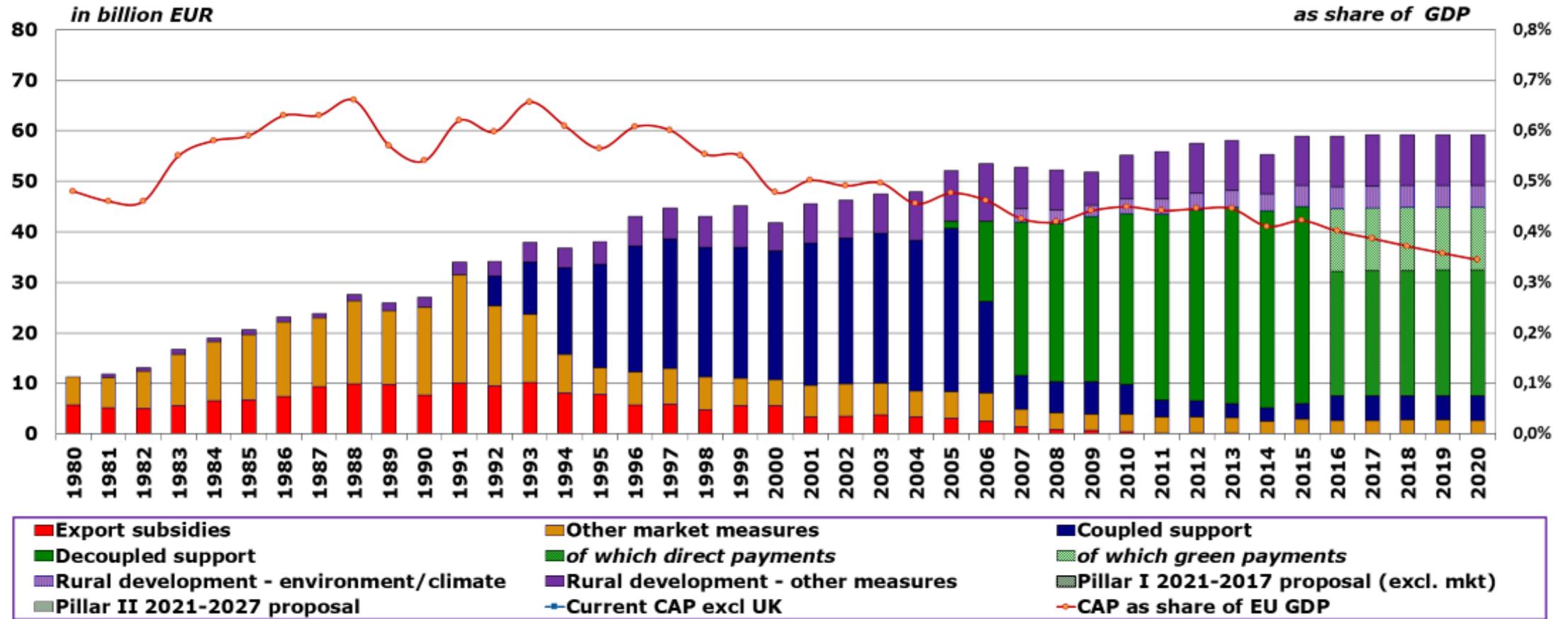
- Coopération internationale pour **l'accompagnement des paiements en développement dans la transition vers des systèmes alimentaires durables**
- Inclusion d'un chapitre ambitieux sur la durée, notamment dans le domaine alimentaire, dans tous **les accords commerciaux** bilatéraux avec l'UE
- Travail mené par l'intermédiaire **des organismes internationaux de normalisation (ex:Codex) et** promotion des systèmes alimentaires durables au sein **des adhésions internationales et** à l'occasion **d'événements internationaux** (ex:Sommet des Nations unies sur les systèmes alimentaires de 2021)



La nouvelle PAC



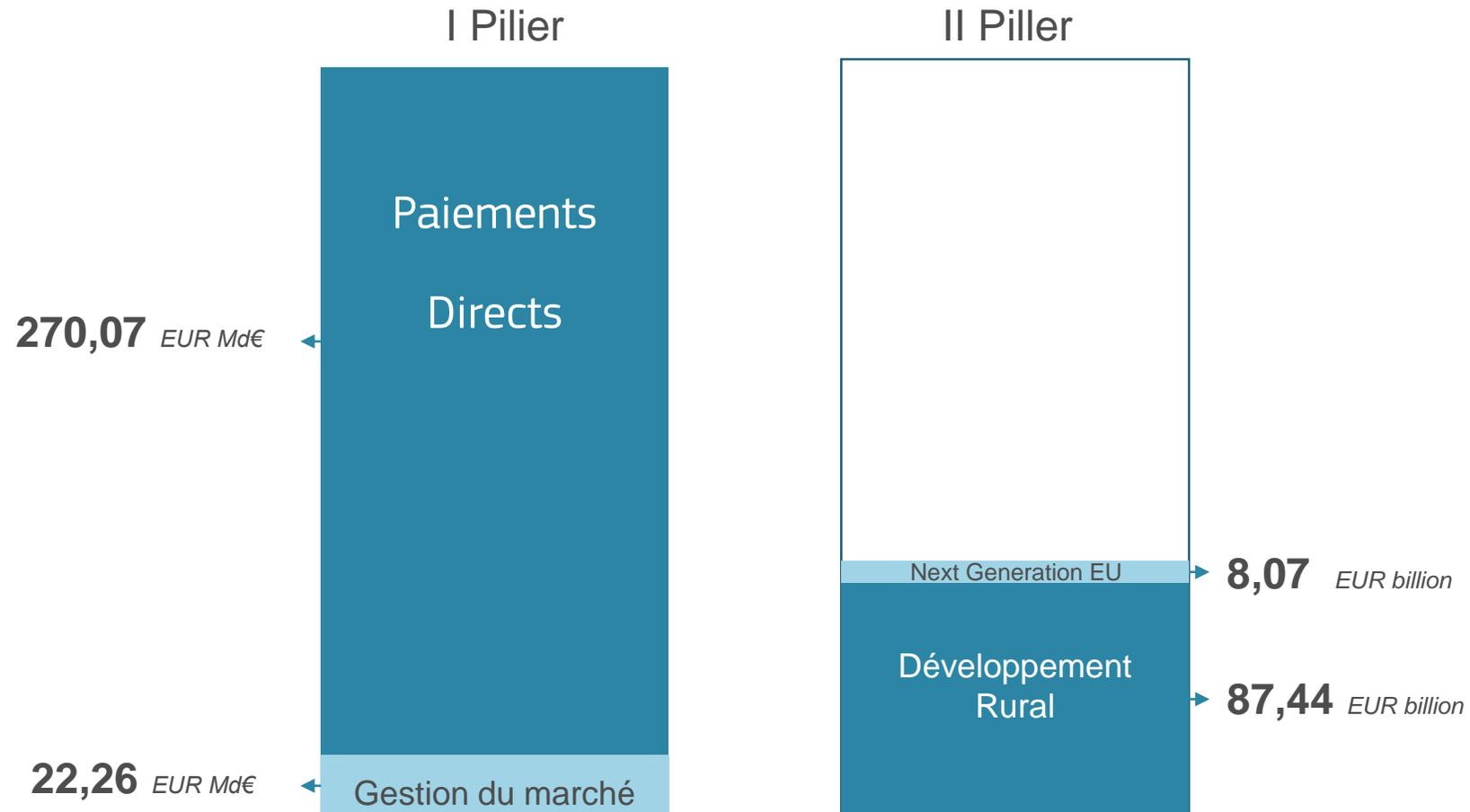
Une brève histoire de la PAC



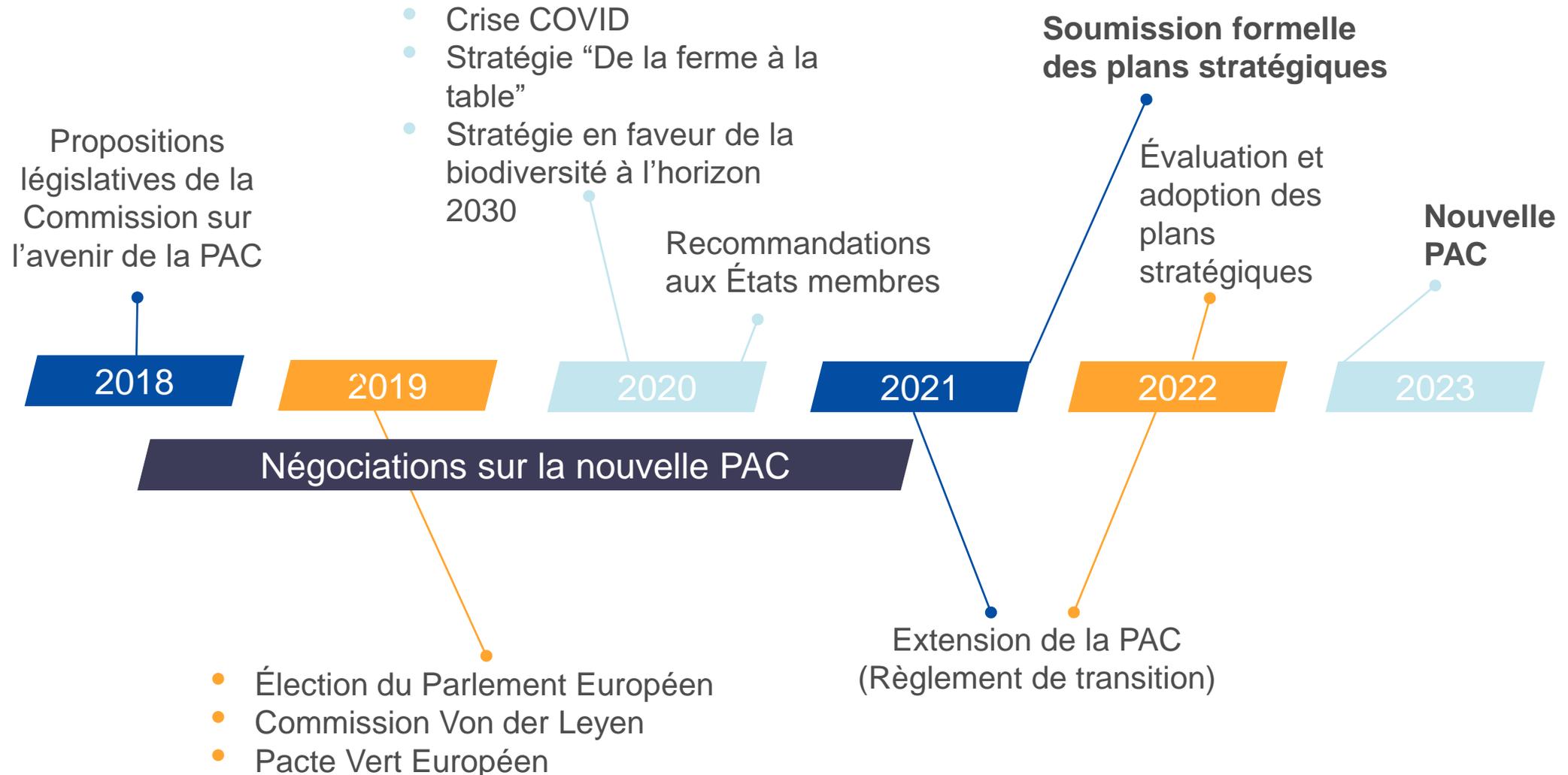
Source: EC-DG AGRI.



Budget de la PAC 2021-2027 (prix courants)



Chronologie de la réforme

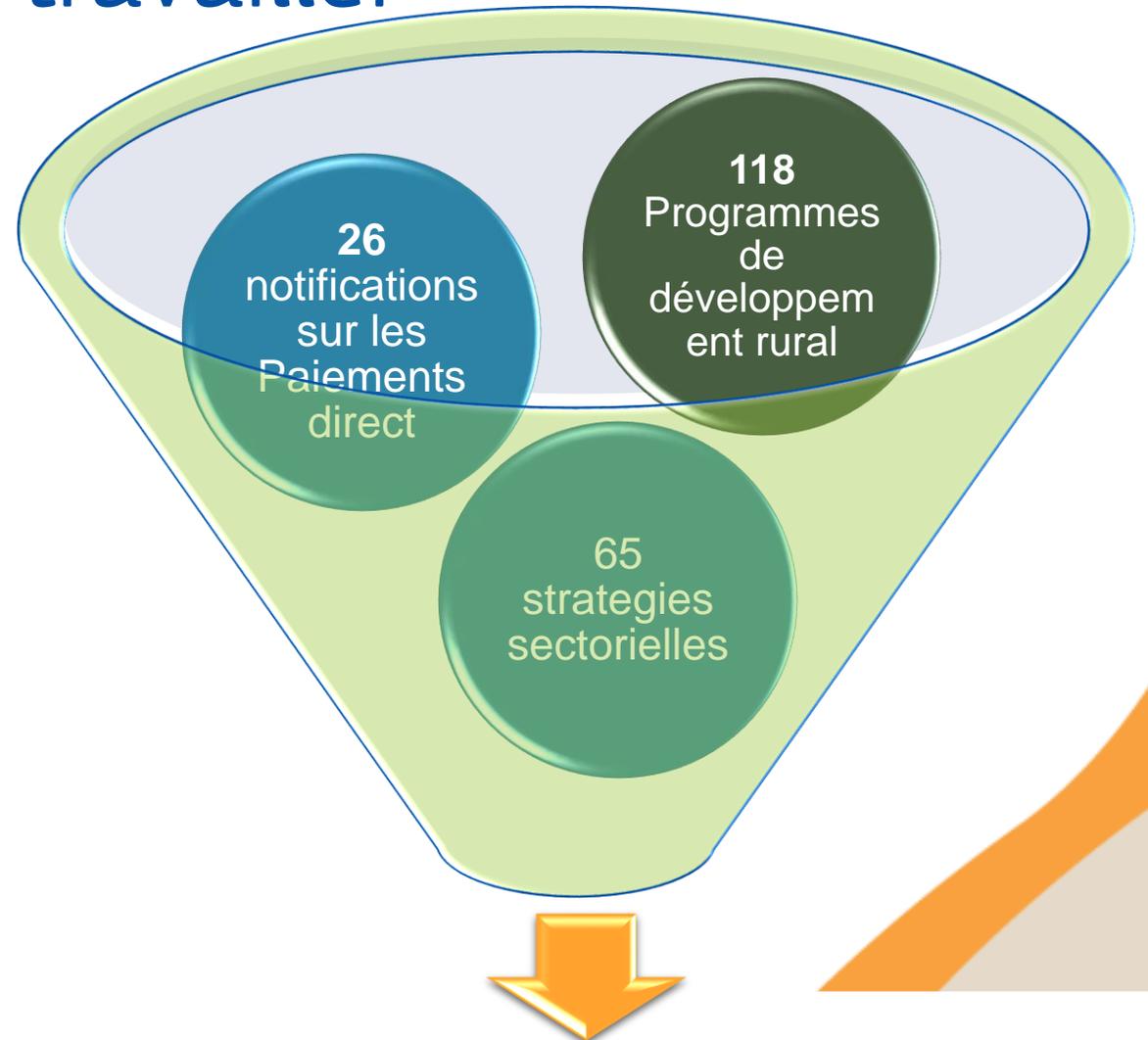


Les 9 objectifs communs de la future PAC



| Une nouvelle manière de travailler

- **Plans stratégiques de la PAC :** trois processus différents intégrés en un seul.
- **Approche stratégique** basée sur l'évaluation des besoins
- **Plus de flexibilité :** Assurer la communauté tout en reconnaissant les spécificités de chaque État membre



28 Plans Stratégiques PAC

Une PAC plus verte

Une cohérence par rapport au pacte vert pour l'Europe



Une approche ciblée et basée sur les besoins pour atteindre les objectifs environnementaux et climatiques

“No backsliding” clause

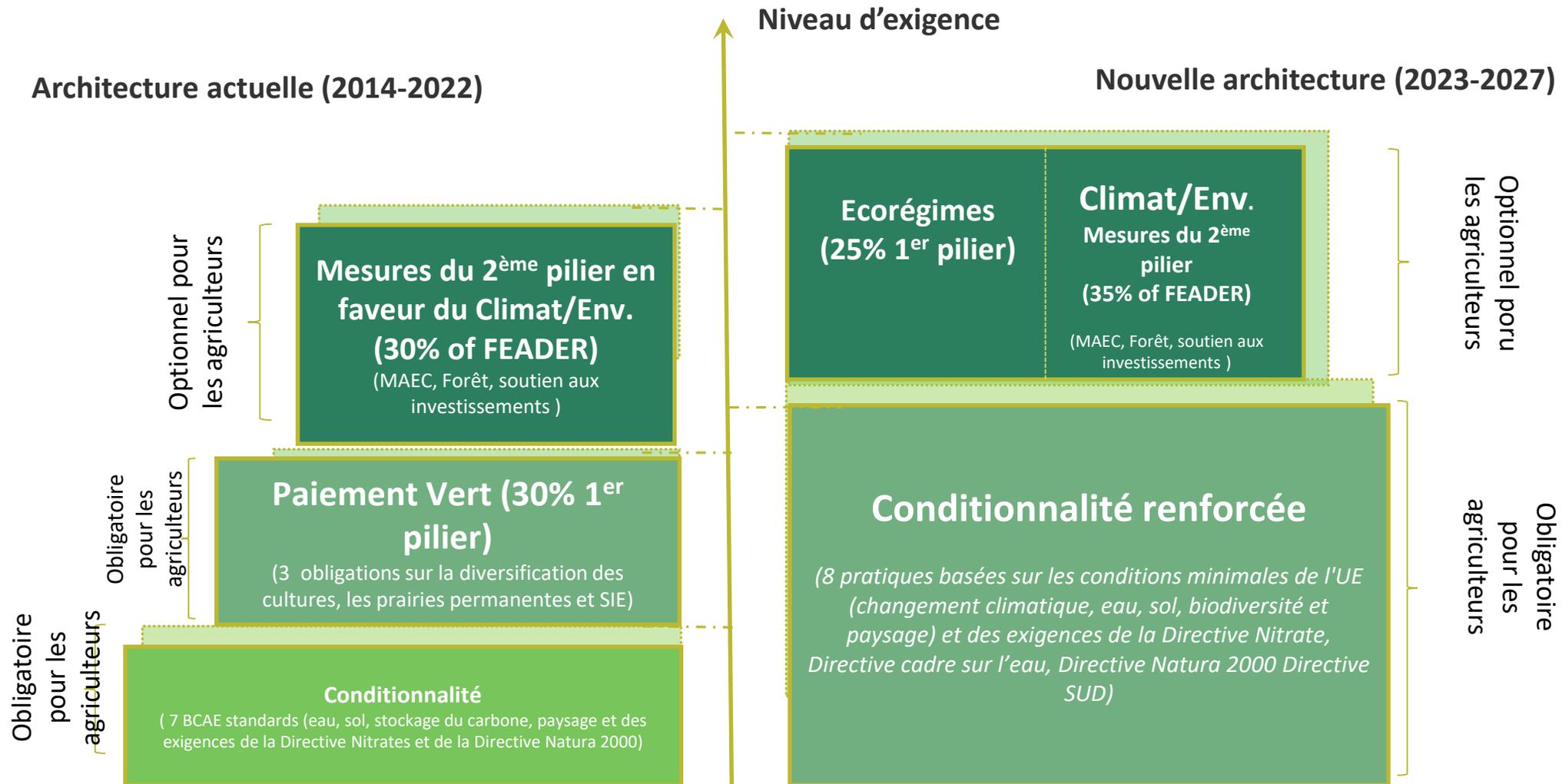
Une conditionnalité renforcée



Renforcement des allocations budgétaires minimales en faveur de l'environnement (premier et deuxième pilier)



La nouvelle architecture verte



Les éco-régimes dans le premier pilier

- Outils volontaires pour les agriculteurs avec paiement de nature incitative ou compensatoire
- 25% du budget des paiements directs, avec période d'apprentissage de 2 ans et marges de flexibilité pour éviter les pertes de fonds les pertes de fonds
- Engagements annuels ou pluriannuels
- Soutien à des pratiques agricoles bénéfiques pour l'environnement allant au-delà de la conditionnalité, par ex. les pratiques liées à une meilleure gestion des nutriments, à l'agro-écologie, la lutte intégrée, l'agriculture bas carbone, l'agro-forestrie, l'agriculture biologique, l'agriculture de précision etc.



Une PAC plus équitable

Une distribution des paiements directs mieux ciblée, plus juste et plus efficace

- Pour la première fois, la PAC inclura **une conditionnalité sociale**
- Les États membres devront **redistribuer au moins 10 % des aides au revenu au profit des petites exploitation**
- Possibilité de mettre en place un **plafonnement des aides au revenu**



Renouvellement des générations

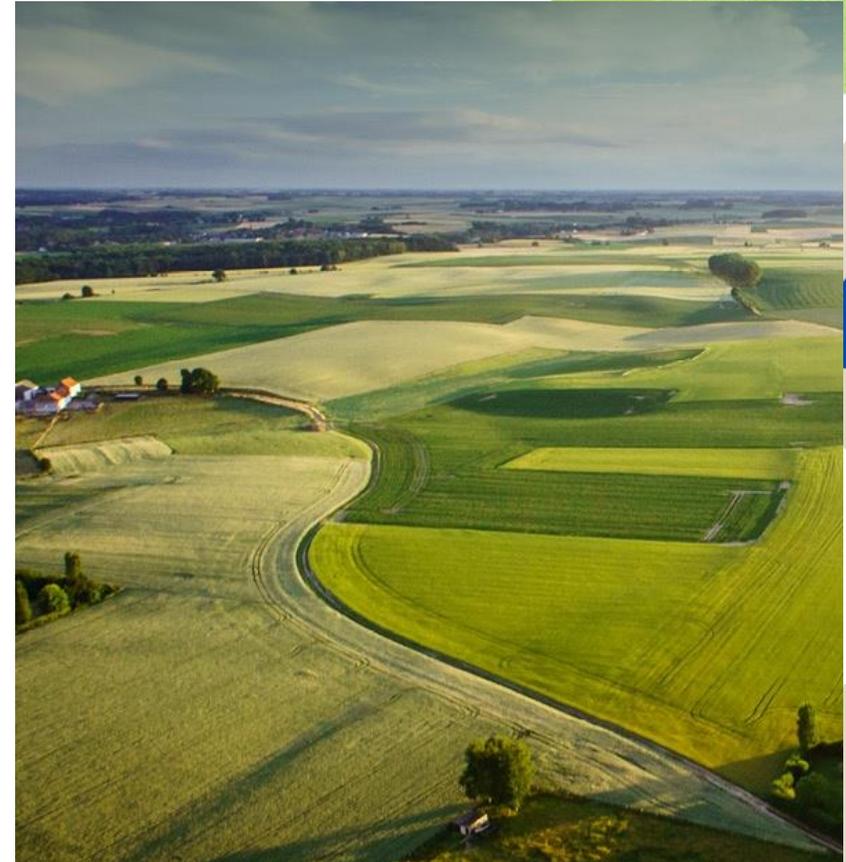
- Soutien accru aux jeunes agriculteurs (maximum 35-40 ans)
- Au moins 3 % de la dotation nationale pour les paiements directs à allouer aux jeunes agriculteurs.

Égalité des genres

- Accroître la participation des femmes à l'agriculture est un objectif de la PAC (pour la première fois!)
- Les États membres devraient évaluer la participation des femmes dans l'agriculture et indiquer comment remédier à la situation.

Développement rural

- Mesures en faveur de la protection des terres, de l'environnement et du climat, du bien-être des animaux, une compensation pour les zones défavorisées, investissements, du **transfert de connaissances, de l'innovation et de la coopération.**
- **Un menu simplifié:** les 20 «mesures» de développement rural et 64 «sous-mesures» actuelles seront rationalisées en huit grands «types d'interventions».
- **Finance verte (minimum 35 % du développement rural)**



Conclusion



Une agriculture européenne durable à quelle échéance ?

- L'agriculture européenne a franchi des étapes importantes vers un avenir plus durable
- Les objectifs définis dans la stratégie «De la ferme à la table» sont partagés par l'ensemble des acteurs mais des divergences existent sur le rythme de la transition et la répartition des coûts de cette transition à court terme
- La crise énergétique et la guerre en Ukraine ont renforcé les tensions entre les objectifs long terme et court terme.



Je vous remercie



© Union européenne 2020

À l'exception de l'indication contraire, la réutilisation du présent document est conforme à la licence [CC BY 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/). Pour une utilisation ou reproduction d'éléments qui ne sont pas la propriété de l'UE, l'autorisation peut être considérée comme directe auprès des titulaires de droits respectés.

